**ELŐTERJESZTÉS**



**BALATONBERÉNY KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATI KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

**2024. december 13-i**

**nyilvános ülésére**

**TÁRGY:**

Balatonberény Község Önkormányzatának **Szervezeti és Működési Szabályzatáról** szóló **…/2024.(XI….) önkormányzati rendeletének** (SZMSZ) megalkotása

**ELŐADÓ:**

**Druskoczi Tünde**

**polgármester**

**KÉSZÍTETTE:**

**TAKÁCSNÉ DR. SIMÁN ZSUZSANNA**

**jegyző**

**Előterjesztés**

Balatonberény Község Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló **…/2024.(XI….) önkormányzati rendeletének** (SZMSZ) megalkotásáról

***Előterjesztő: Druskoczi Tünde polgármester***

***A napirendet tárgyaló ülés típusa-1:******nyílt /*** *zárt*

***A napirendet tárgyaló ülés típusa-2 rendes*** */ rendkívüli*

***A határozat elfogadásához szükséges többség típusát:***egyszerű / ***minősített***

***A szavazás módja:******nyílt*** */ titkos*

*Tisztelt Képviselőtestület!*

### A Képviselő-testület 2024. november 21-i nyilvános ülésén I. fordulóban tárgyalta az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet tervezetét. Az ülésen több kérdés, észrevétel és javaslat is felmerült, ezért a testület határozatában úgy döntött, hogy a tervezetet tovább tárgyalásra alkalmasnak nyilvánítja és felkérte a jegyzőt a rendelet tervezetének az elhangzottak szerinti kiegészítésére, pontosítására.

### A képviselő-testületi határozatban foglaltaknak megfelelően a hivatal elkészítette az előző ülésen elhangzottaknak megfelelően a kiegészített rendelet-tervezetet, amely az előterjesztés mellékletét képezi.

### A Szervezeti és Működési Szabályzat megalkotásának jogszabályi háttere röviden a következő:

### A helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között határozza meg szervezeti és működési rendjét.

A szervezeti felépítéssel és működéssel kapcsolatos szabályokat is az Mötv. tartalmazza, meghatározva, hogy milyen szervtípusai lehetnek a helyi önkormányzatoknak, milyen szerveket kötelező létrehozni, és ezek hogyan működhetnek. A képviselő-testület működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet tartalmazza.

Az SZMSZ-ben szabályozandó kérdések köre nagyon tág, ezeket összegyűjtve próbáltuk megalkotni a tervezetet.

**SZMSZ-ben szabályozandó kérdések az Mötv. alapján**

**53. § (1) A képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik:**

***a)* az önkormányzat hivatalos megnevezéséről, székhelyéről;**

***b)* a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról;**

***c)* a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről;**

***d)* az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az ülés rendjének fenntartásáról és az annak érdekében hozható intézkedésekről;**

***e)* a nyilvánosság biztosításáról;**

***f)* a döntéshozatali eljárásról, a szavazás módjáról;**

***g)* a rendeletalkotásról és határozathozatalról;**

***h)* a képviselő-testület ülésének jegyzőkönyvéről;**

***i)* a közmeghallgatásról;**

***j)* az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól;**

***k)* a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségéről;**

***l)* a képviselő-testület bizottságairól.**

(2) A képviselő-testület érdemi tevékenységének elősegítése érdekében meghatározhatja az egyes napirendek tárgyalására fordítható időkeretet, a hozzászólások maximális időtartamát, korlátozhatja az ismételt hozzászólás, indítványozás lehetőségét.

(3) A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg, mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottsága ülésein, továbbá azoknak a fórumoknak a rendjét (község-, várospolitikai fórum, városrész tanácskozás, falugyűlés stb.), amelyek a lakosság, az egyesületek közvetlen tájékoztatását, a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálják. Ezek állásfoglalásáról és az ott felmerült kisebbségi véleményekről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.

**A fentiekben írt, az MÖtv. 53. § (1) bekezdésében meghatározott, az SZMSZ kötelező tartalmi elemeire vonatkozó részletszabályok az Mötv. szerint következők:**

**1./ Az önkormányzat hivatalos megnevezése, székhelye (53. § (1) bekezdés a) pontja)**

**-** Az Mötv. 84. § (2) bekezdése alapján „a polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal **hivatalos elnevezését** a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában feltünteti.”

**2./ Átruházott hatáskör (53. § (1) bekezdés b) pontja)**

(4) A **képviselő-testület** – e törvényben meghatározott kivételekkel – **hatásköreit** a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására **ruházhatja át**. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja.

**3./ A képviselő-testület üléseinek összehívása, vezetése, tanácskozási rendje (53. § (1) bekezdés c) pontja)**

**-** Az Mötv. 44. § alapján „a képviselő-testület szükség szerint, a **szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú**, de évente legalább hat ülést **tart.”**

**-** Az Mötv. 45. § alapján „a **polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége**, a tartós akadályoztatásuk esetére a **szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a képviselő-testület összehívásának, vezetésének módjáról”.**

**4./ Az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályok, az ülés rendjének fenntartása és az annak érdekében hozható intézkedések (53. § (1) bekezdés d) pontja)**

**-** Az Mötv 33. §-a alapján „az e törvényben meghatározott kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselő megállapított tiszteletdíját, természetbeni juttatását a képviselő-testület – a szervezeti és működési szabályzatában meghatározottak alapján – **legfeljebb tizenkét havi időtartamra csökkentheti, megvonhatja. Ismételt kötelezettségszegés esetén a csökkentés vagy a megvonás újra megállapítható”.**

**5./ A nyilvánosság biztosítása (53. § (1) bekezdés e) pontja)**

**-** Az Mötv. 51. § (2) bekezdés alapján „az önkormányzati **rendeletet** a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon **ki kell hirdetni**”.

**-** Az Mötv. 53. § (3) bekezdés alapján „a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában meghatározza meg, mely **önszerveződő közösségek** képviselőit illeti meg tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottsága ülésein, továbbá azoknak a **fórumoknak a rendjét** (község-, várospolitikai fórum, városrész tanácskozás, falugyűlés stb.), amelyek a lakosság, az egyesületek közvetlen tájékoztatását, a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálják”.

- Fontos szempont, hogy az SZMSZ-ben hogyan biztosítják, a **testületi ülések és a bizottsági ülések nyilvánosságát.** A lakosság az ülést megelőzően hány nappal és milyen formában értesül az ülés megtartásáról. Az SZMSZ szabályozza –e a lakosság tájékoztatásának dokumentálását, azaz visszakereshető –e, hogy mikor tették közzé az egyes ülések meghívóját.

**6./ A döntéshozatali eljárás, a szavazás módja (53. § (1) bekezdés f) pontja)**

- Az Mötv. 32. § (2) bekezdés a) pontja alapján „Az **önkormányzati képviselő** a képviselő-testület ülésén – a **szervezeti és működési szabályzatban meghatározott módon – kezdeményezheti rendelet megalkotását vagy határozat meghozatalát”.**

- Az Mötv. 48. § (2) bekezdés alapján „a **nyílt szavazás módjának meghatározásáról a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik”.**

- Az Mötv. 48. § (3) bekezdése alapján „a képviselő-testület **név szerinti szavazást rendelhet el a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott esetekben”, „a név szerinti szavazás módjának meghatározásáról a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik”.**

- Az Mötv. 48. § (4) bekezdése alapján „a képviselő-testület a **szervezeti és működési szabályzatában meghatározott módon titkos szavazást tarthat** a 46. § (2) bekezdésében foglalt ügyekben” – azaz amikor zárt ülést tart.

- Az Mötv. 50. § alapján a **szervezeti és működési szabályzatban kerül meghatározásra, hogy (törvényben meghatározottakon túl) mely döntések meghozatalához szükséges minősített többség.**

**7./ A rendeletalkotás és határozathozatal (53. § (1) bekezdés g) pontja)**

**-** Az Mötv 51. § (2) bekezdése alapján „az **önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni”.**

**8./ A képviselő-testület ülésének jegyzőkönyve (53. § (1) bekezdés h) pontja)**

**-** Az Mötv 52. § (1) bekezdés n) pontja alapján a **szervezeti és működési szabályzatban** kerül rögzítésre, hogy a képviselő-testületi üléseken készített **jegyzőkönyv** (az Mötv.-ben meghatározottakon túl) **mit tartalmazzon**.

**9./ A közmeghallgatás (53. § (1) bekezdés i) pontja)**

**-** Az Mötv 54. §-a alapján a képviselő-testület évente legalább egyszer előre meghirdetett közmeghallgatást tart. **Technikai jellegű szabályokról** rendelkezhet pl. helye, ideje, stb.

**10./ Az önkormányzat szervei, azok jogállása, feladatai (53. § (1) bekezdés j) pontja)**

- Az Mötv. 57. § (1) bekezdése alapján „a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában **határozza meg** **bizottságait, a bizottságok tagjainak számát, a bizottságok feladat- és hatáskörét,** **működésük alapvető szabályait**. Az alakuló vagy az azt követő ülésen a polgármester előterjesztésére köteles megválasztani a törvény által **kötelezően létrehozandó és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottságait.”**

- Az Mötv. 58. § (1) bekezdése alapján „a bizottság elnökének és tagjainak megbízatása a képviselő-testület által történő megválasztással jön létre, a képviselő-testület megbízatásának időtartamára. A bizottság elnökét és – az elnökkel együtt számított – tagjainak több mint a felét az önkormányzati képviselők közül kell választani. **Nem lehet a bizottság elnöke vagy tagja a polgármester.”(Az alpolgármester sem: Mötv. 79. § (2) bekezdés.)**

- Az Mötv. 59. § (2) bekezdése alapján „a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában határozza meg azokat az **előterjesztéseket, amelyeket bizottság nyújt be**, továbbá amely előterjesztések a bizottság állásfoglalásával nyújthatók be a képviselő-testületnek.”

- Az Mötv. 64. § (2) bekezdése alapján „a **polgármesteri tisztség betöltésének módját** a képviselő-testület a megbízatás időtartamán belül egy esetben a polgármester egyetértésével, a szervezeti és működési szabályzat egyidejű módosításával megváltoztathatja”.

- Az Mötv. 82. § (3) bekezdése alapján „ a **jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége**, illetve tartós akadályoztatásuk esetére – legfeljebb hat hónap időtartamra – a **szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a jegyzői feladatok ellátásának módjáról”.**

(Nem elégséges, ha ez a kérdéskör az ügyrendben kerül szabályozásra, az SZMSZ-ben kell rögzíteni figyelemmel arra, hogy az ugyanazon közös önkormányzati hivatalhoz tartozó önkormányzatok azonosan szabályozzák a kérdést.)

**11./ A jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettsége (53. § (1) bekezdés k) pontja)**

**-** Az Mötv 81. § (3) bekezdés e) pontja alapján a jegyző jelzi a képviselő-testületnek, a képviselő-testület szervének és a polgármesternek, ha a döntésük, működésük jogszabálysértő. Technikai szabályozás lehet, pl. az ülés mely szakaszában jogosult a jegyző jelzést tenni.

**12./ A képviselő-testület bizottságai (53. § (1) bekezdés l) pontja)**

**-** A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 83. § (1) bekezdése szerint: „A három vagy annál több nevelési-oktatási intézményt fenntartó települési önkormányzat köznevelési ügyekkel foglalkozó bizottságot létesít és működtet.”

**-** Az Mötv 37. § (1) bekezdése alapján „az önkormányzati képviselő az **összeférhetetlenségi okot a megválasztásától vagy az összeférhetetlenségi ok felmerülésétől számított harminc napon belül köteles megszüntetni”.**Lemondó nyilatkozatának a **szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottságnak** történő átadását az összeférhetetlenség megszüntetésének kell tekinteni.

**-** Az Mötv 39. § (3) bekezdése alapján „a **vagyonnyilatkozatot** a szervezeti és működési szabályzatban erre kijelölt bizottság (a továbbiakban: **vagyonnyilatkozat-vizsgáló bizottság**) tartja nyilván és ellenőrzi.”

**13./ Személyes érintettség**

-Az Mötv 49. § (2) bekezdése alapján „a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában meghatározza a **személyes érintettségre** vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit”.

**14./ A polgármester SZMSZ-ben szabályozandó ügyekre vonatkozó döntési jogosultságai**

**-** Az Mötv. 68. § (2)-(3) bekezdése alapján „amennyiben a képviselő-testület – határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt – két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést, **a polgármester a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyben** – a 42. §-ban meghatározott ügyek kivételével – **döntést hozhat**”. (A szabályozás hiánya törvénysértő!)

A szervezeti és működési szabályzat tartalmazza a képviselői tiszteletdíj mértékét, mely változatlanul 60.800 Ft összegben kerül meghatározásra, erről külön testületi határozatra nincs szükség.

Az **Mötv. a szervek** közül a képviselő-testületet, a polgármestert, a képviselő-testület bizottságait, a részönkormányzat testületét, a polgármesteri hivatalt, illetve a közös önkormányzati hivatalt, továbbá a jegyzőt és a társulást nevesíti.

Az önkormányzati feladatok címzettje, így a legfőbb döntéshozó szerv a képviselő-testület, amely hatásköreit ülésén gyakorolja. Az SzMSz határozza meg a bizottságok számát, összetételét, működését, alapvető feladatuk a döntés-előkészítés. A képviselő-testület SzMSz-ben településrészi önkormányzatot hozhat létre, elkülönült, vagy sajátos érdekű településrészeire, az általa meghatározott hatáskörrel, ezekre azonban hatósági hatáskör nem ruházható.

A **polgármester** a képviselő-testület felhatalmazása alapján **átruházott önkormányzati hatásköröket gyakorol,** törvény kivételesen önkormányzati feladat- és hatáskört közvetlenül is megállapíthat számára, összehívja és vezeti a képviselő-testület üléseit, képviseli azt, irányítja a képviselő-testület hivatalának működését. Törvény vagy törvényi felhatalmazás alapján kormányrendelet államigazgatási feladat-és hatáskört is megállapíthat a polgármester részére. [Alaptörvény 34. cikkFogalom magyarázata:34. cikk(1) A helyi önkormányzat és az állami szervek a közösségi célok elérése érdekében együttműködnek. A helyi önkormányzat részére kötelező feladat- és hatáskört törvény állapíthat meg. A helyi önkormányzat kötelező feladat- és hatásköreinek ellátásához azokkal arányban álló költségvetési, illetve más vagyoni támogatásra jogosult.(2) Törvény elrendelheti a helyi önkormányzat kötelező feladatának társulásban történő ellátását.(3) A polgármester és a megyei képviselő-testület elnöke önkormányzati feladatain kívül törvény vagy törvényi felhatalmazáson alapuló kormányrendelet alapján kivételesen államigazgatási feladat- és hatáskört is elláthat.(4) A Kormány a fővárosi és megyei kormányhivatal útján biztosítja a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét.(5) Törvény a költségvetési egyensúly megőrzése érdekében a helyi önkormányzat törvényben meghatározott mértékű kölcsönfelvételét vagy más kötelezettségvállalását feltételhez, illetve a Kormány hozzájárulásához kötheti. (3) bekezdés, Mötv. 63-68. §, Ötv. 33/A.-35. §]

A polgármesteri hivatal, valamint **a közös önkormányzati hivatal feladata** az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátása. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában. A közös önkormányzati hivatalt azok a járáson belüli községi önkormányzatok hozhatják létre, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosságszáma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosságszámot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz. (Mötv. 84.-85. §)

**A jegyző** vezeti a polgármesteri hivatalt vagy a közös önkormányzati hivatalt, vannak önkormányzati, illetve államigazgatási jellegű feladatai. **Önkormányzati ügyekben átruházott hatáskörben** immár **döntést is hozhat**. Államigazgatási jellegű feladatainak jelentős része 2013-tól a járásokhoz került. (Mötv. 81.-83. §) Részt vesz a képviselő-testület ülésén, jogszabálysértés észlelése esetén jelzéssel kell élnie, a részletes szabályokat az SzMSz tartalmazza (Mötv. 53. §).

Fentiek alapján kérem a javaslat megtárgyalását, a mellékelt rendelet-tervezet elfogadását!

Az előterjesztést a Képviselő-testület át nem ruházható döntési hatáskörben tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása az Mötv. 50. §-a alapján **minősített szótöbbséget igényel**.

Az előterjesztés egyben a rendelettervezet általános indokolásának is minősül.

Balatonberény, 2024. december 6.

Druskoczi Tünde

polgármester